

Số: /BC - SNgV

Hà Tĩnh, ngày tháng 8 năm 2022

BÁO CÁO

Sơ kết giữa kỳ thực hiện Chương trình Quốc gia về tăng cường hợp tác và vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài giai đoạn 2019 - 2025

Kính gửi: Liên hiệp các Tổ chức Hữu nghị Việt Nam

Thực hiện Công văn số 1281/LHHN-PA ngày 09 tháng 8 năm 2022 của Liên hiệp các Tổ chức Hữu nghị Việt Nam về việc sơ kết giữa kỳ thực hiện Chương trình Quốc gia về tăng cường hợp tác và vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài (PCPNN) giai đoạn 2019 - 2025; thừa uỷ quyền Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh, Sở Ngoại vụ báo cáo kết quả như sau:

I. Bối cảnh thực hiện Chương trình

1. Đặc điểm tình hình

Trong xu thế phát triển, mở rộng quan hệ đối ngoại, hội nhập kinh tế quốc tế, được sự quan tâm giúp đỡ có hiệu quả của các Bộ, ngành Trung ương, Ủy ban Công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài, Liên hiệp các tổ chức hữu nghị Việt Nam cùng với sự nỗ lực cố gắng của các sở, ban, ngành, địa phương, tỉnh Hà Tĩnh đã vận động được một số chương trình, dự án viện trợ và triển khai hiệu quả các chương trình dự án theo đúng mục đích, đối tượng và cam kết với nhà tài trợ.

Công tác vận động viện trợ PCPNN tỉnh Hà Tĩnh đã từng bước được đẩy mạnh; các tổ chức PCPNN với nguồn vốn viện trợ của mình đã khẳng định được vị thế, góp phần tích cực vào các hoạt động giảm nghèo, nâng cao sinh kế. Mặc dù giá trị viện trợ của các tổ chức PCPNN không lớn so với nguồn viện trợ phát triển chính thức (ODA), tuy nhiên các chương trình, dự án viện trợ của tổ chức phi chính phủ nước ngoài luôn bám sát nhu cầu của người dân, khả năng tiếp cận và chiến lược phát triển của địa phương, đã thử nghiệm thành công nhiều mô hình hiệu quả về giảm nghèo, hỗ trợ sản xuất tăng thu nhập cho người dân, hỗ trợ phát triển nông nghiệp nông thôn, nâng cao nhận thức cho trẻ em và phụ nữ yếu thế, đặc biệt là các trẻ em không nơi nương tựa, trẻ em nghèo, gia đình có hoàn cảnh khó khăn như: Hỗ trợ trẻ em có hoàn cảnh khó khăn tỉnh Hà Tĩnh năm 2022 của Tổ chức Zhi shan Foundation - Đài Loan; phòng chống mua bán người, giai đoạn 1 của Tổ chức Bánh mì Thế giới (BfdW); truyền thông phòng chống di cư trái phép từ Việt Nam sang Úc bằng tàu thuyền của Tổ chức IOM, hỗ trợ trẻ em mồ côi của Britany's

Hope/Mỹ..... Thông qua các dự án, chương trình, hoạt động viện trợ của các tổ chức PCPNN trên địa bàn tỉnh đã góp phần thiết thực cho cộng đồng trong công tác xóa đói giảm nghèo, cải thiện điều kiện sinh hoạt cho người dân các vùng dự án, khắc phục phần nào khó khăn trong việc giải quyết những vấn đề xã hội, góp phần cho mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Hà Tĩnh.

Tất cả các chương trình, dự án của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài được triển khai trên địa bàn tỉnh thời gian qua đều có sự tham gia tích cực từ phía chính quyền địa phương và người dân trong vùng dự án. Hầu hết, các dự án đều được triển khai đúng theo kế hoạch và tiếp cận có hiệu quả trong việc cải thiện cơ sở hạ tầng quy mô nhỏ, tăng cường năng lực quản lý cũng như các hoạt động sản xuất của người dân, góp phần nâng cao nhận thức, tạo sinh kế cho người nghèo, đặc biệt ở những vùng sâu, vùng xa, đồng thời góp phần hoàn thiện các tiêu chí thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới của tỉnh.

Tuy nhiên, trong những năm gần đây, các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh gặp nhiều khó khăn, vướng mắc trong việc tiếp cận và vận động các tổ chức PCPNN nhất là các tổ chức lớn, có tiềm năng,.. do điều kiện về con người, thông tin, ngoại ngữ, kinh phí,... còn hạn chế, đặc biệt do tác động của đại dịch covid-19 từ năm 2019 đến nay, việc tổ chức các buổi làm việc, tiếp xúc với các tổ chức mới để vận động nguồn viện trợ không hoàn lại gặp nhiều trở ngại, mặt khác các tổ chức phi chính phủ cũng gặp nhiều khó khăn nên kết quả vận động viện trợ PCPNN của tỉnh đạt được thấp hơn nhiều so với giai đoạn trước.

a. Về cơ chế, bộ máy tổ chức

Sở Ngoại vụ là cơ quan thường trực Ban công tác phi chính phủ nước ngoài của tỉnh, làm đầu mối giúp Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện quản lý nhà nước đối với hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh; cho ý kiến về việc cấp, gia hạn, sửa đổi bổ sung và thu hồi Giấy đăng ký và các hoạt động khác của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh; hướng dẫn, hỗ trợ các tổ chức phi chính phủ nước ngoài về thủ tục và trong việc khảo sát, xây dựng và triển khai các dự án tài trợ theo quy định của pháp luật; kiểm tra, giám sát hoạt động của tổ chức và nhân viên làm việc cho các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn tỉnh.

Tỉnh Hà Tĩnh đã ban hành Chương trình vận động viện trợ không hoàn lại theo các giai đoạn phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội, thực tiễn của địa phương; các cơ quan, đơn vị trong tỉnh xây dựng chương trình, kế hoạch vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài; thẩm định các chương trình, dự án và các khoản viện trợ ký kết với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài đảm bảo yêu cầu về chính trị đối ngoại; quản lý và báo cáo tài chính đối với các khoản viện trợ phi chính phủ nước

ngoài; nghiêm túc triển khai thực hiện, kiểm tra, rà soát công tác quản lý hoạt động, vận động và sử dụng các chương trình dự án PCPNN trên địa bàn toàn tỉnh, đã có sự phối hợp đồng bộ giữa đơn vị thực hiện dự án, nhà tài trợ và cơ quan quản lý nhà nước trong quá trình tiếp nhận, triển khai dự án và quản lý các hoạt động của các tổ chức phi chính phủ tại địa phương đảm bảo an ninh đối ngoại.

b. Nhu cầu và tình hình hợp tác với các tổ chức PCPNN và đối tác phát triển

* Về nhu cầu hợp tác: Mặc dù Trung ương đã có nhiều chính sách hỗ trợ và giúp đỡ từ các nguồn viện trợ ODA, các khoản viện trợ không hoàn lại từ Đại sứ quán các nước, các tổ chức quốc tế, các tổ chức phi chính phủ trong và ngoài nước nhưng đời sống Nhân dân vẫn gặp nhiều khó khăn, tỷ lệ hộ nghèo và cận nghèo còn cao, cơ sở vật chất hạ tầng còn thiếu thốn. Trong khi nguồn ngân sách của tỉnh còn hạn hẹp thì sự giúp đỡ từ bên ngoài, đặc biệt là các nguồn viện trợ không hoàn lại từ các tổ chức PCPNN, các tổ chức quốc tế, các nguồn quỹ của Đại sứ quán các nước tại Việt Nam là rất quan trọng.

Hiện nay, tỉnh Hà Tĩnh đang kêu gọi vận động viện trợ các dự án (phi dự án) cụ thể như:

- Lĩnh vực giáo dục: hỗ trợ đào tạo giáo viên, xây dựng cơ sở hạ tầng giáo dục, đào tạo ngoại ngữ (cung cấp giáo viên tình nguyện), cấp học bổng, đào tạo công nghệ thông tin;

- Lĩnh vực nông, lâm, ngư nghiệp và phát triển nông thôn tập trung chủ yếu các hoạt động cụ thể như: phát triển nông nghiệp công nghệ cao, nông nghiệp hữu cơ, nông nghiệp xanh; hạ tầng cơ sở nông thôn; xây dựng nông thôn mới, phát triển ngành, nghề, thủ công mỹ nghệ; phòng chống và kiểm soát dịch bệnh trên cây trồng, vật nuôi;

- Lĩnh vực Y tế tập trung chủ yếu các hoạt động cụ thể như: đào tạo cán bộ y tế, phát triển hạ tầng cơ sở y tế, hỗ trợ thực hiện các chương trình nghiên cứu, xây dựng và nâng cao năng lực cho các trung tâm kiểm soát dịch bệnh, cấp thuốc và thăm khám y tế miễn phí cho các hộ gia đình nghèo tại các vùng khó khăn, vùng sâu vùng xa;

- Lĩnh vực bảo vệ môi trường tập trung chủ yếu các hoạt động cụ thể như: bảo vệ và cải thiện môi trường sống, môi trường thiên nhiên; phòng ngừa, giảm nhẹ thiên tai; nâng cao nhận thức cộng đồng; xây dựng các mô hình xử lý ô nhiễm môi trường; nâng cao năng lực ứng phó biến đổi khí hậu; cứu trợ khẩn cấp;

- Lĩnh vực an sinh xã hội gồm: giáo dục và giúp đỡ trẻ có hoàn cảnh khó khăn; hỗ trợ người cao tuổi, người khuyết tật, người có hoàn cảnh khó khăn; xây dựng nhà ở cho người nghèo; hỗ trợ cho các cơ sở bảo trợ xã hội; phòng chống bạo

lực gia đình; phòng chống nạn buôn bán người; tuyên truyền, phòng ngừa và giảm thiểu tai nạn giao thông...

* Về tình hình hợp tác với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài và đối tác phát triển:

Năm	Tổ chức/cá nhân tài trợ	Cam kết (đô la Mỹ)	Giải ngân (đô la Mỹ)
2020	15	2.509.272	1.648.198
2021	16	1.499.555	1.118.490
2022	5	1.154.482	396.133

2. Thuận lợi, khó khăn trong quá trình thực hiện

a. Thuận lợi

Trong những năm qua, với xu thế phát triển mở rộng quan hệ đối ngoại của cả nước nói chung, của Hà Tĩnh nói riêng đã mang lại cho công tác vận động và quản lý viện trợ của tỉnh Hà Tĩnh nhiều thuận lợi, cụ thể:

- Chính phủ, các bộ, ngành Trung ương có liên quan đã ban hành nhiều văn bản quan trọng để chỉ đạo, định hướng công tác quản lý, vận động viện trợ phi chính phủ như: Nghị định số 80/2020/NĐ-CP ngày 08/7/2020 của Chính phủ về việc ban hành Nghị định Quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam; Nghị định số 12/NĐ-CP ngày 01/3/2012 quy định về đăng ký hoạt động của các Tổ chức PCPNN tại Việt Nam; Chương trình quốc gia về xúc tiến vận động viện trợ PCPNN giai đoạn 2019-2025 của Chính phủ... đã tạo hành lang pháp lý, thuận lợi cho địa phương trong việc vận động, tiếp nhận, triển khai, quản lý nguồn viện trợ của các Tổ chức PCPNN cũng như quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN.

- Được sự hướng dẫn, chỉ đạo kịp thời của các của các Bộ, ban, ngành Trung ương, đặc biệt là Bộ Ngoại giao, Liên hiệp các Tổ chức Hữu nghị Việt Nam, Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN và sự quan tâm lãnh đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh trong công tác xúc tiến, vận động, quản lý hoạt động và sử dụng nguồn viện trợ của các Tổ chức PCPNN.

- Ủy ban Công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài, Liên hiệp các Tổ chức Hữu nghị Việt Nam, Cục Ngoại vụ - Bộ Ngoại giao đã cung cấp các thông tin kịp thời về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài khi địa phương đề xuất; cập nhật thường xuyên danh sách các tổ chức mới được gia hạn, cấp mới, mở rộng địa bàn hoạt động tại địa phương.

- Thường trực Ban Công tác phi chính phủ tỉnh thường xuyên giữ mối liên hệ với các tổ chức phi chính phủ, các tổ chức quốc tế có văn phòng đại diện tại Việt

Nam. Nhân các ngày lễ lớn, Quốc khánh của các nước, ngày thành lập các tổ chức phi chính phủ nước ngoài, các tổ chức quốc tế, tham mưu tỉnh gửi thư chúc mừng, điện hoa...; tổ chức đoàn chúc mừng Giáng sinh, Năm mới đến các tổ chức Quốc tế, các Đại sứ quán, các tổ chức phi chính phủ nước ngoài tại Hà Nội nhằm thúc đẩy hợp tác quốc tế, tranh thủ vận động viện trợ, kêu gọi xúc tiến đầu tư.

b. Khó khăn, hạn chế và nguyên nhân

Bên cạnh những thuận lợi, công tác vận động, tiếp nhận và quản lý các khoản viện trợ còn có một số khó khăn, tồn tại do nhiều nguyên nhân khác nhau:

- Thời gian qua, tình hình kinh tế toàn cầu khó khăn và dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp, ảnh hưởng lớn đến nguồn tài chính huy động của các nhà tài trợ; dẫn đến có những tổ chức đã xây dựng và cam kết thực hiện chương trình nhưng không triển khai được, nhiều tổ chức phải thu hẹp địa bàn, tài chính và lĩnh vực hoạt động.... Điều này ảnh hưởng đến việc kêu gọi và thu hút viện trợ cho tỉnh Hà Tĩnh nói riêng và Việt Nam nói chung.

- Hiện nay nhiều tổ chức phi chính phủ nước ngoài có xu hướng thu hẹp địa bàn, tài chính và lĩnh vực hoạt động ảnh hưởng đến việc kêu gọi và thu hút viện trợ cho tỉnh Hà Tĩnh.

- Chưa vận động được nhiều các tổ chức phi chính phủ lớn, hoạt động lâu dài, phạm vi rộng với chương trình, dự án quy mô lớn trên địa bàn tỉnh.

- Trong quá trình phê duyệt tiếp nhận các khoản viện trợ của các Tổ chức PCPNN còn gặp một số khó khăn về thủ tục pháp lý như sau:

+ Các khoản viện trợ nhỏ, trao trực tiếp thì địa phương không thể yêu cầu Nhà tài trợ chuẩn bị hồ sơ trình phê duyệt văn kiện vì quá trình này có thể mất vài tuần. Do đối tượng, tính chất viện trợ đa dạng, không chỉ trong lĩnh vực khắc phục thiên tai, dịch bệnh mà còn ở nhiều lĩnh vực khác như giáo dục (*trao học bổng*), an sinh xã hội (*tặng quà cho người nghèo, người khuyết tật...*)... nên tỉnh cũng không thể làm thủ tục tiếp nhận theo Nghị định số 50/2020/NĐ-CP (*viện trợ quốc tế khẩn cấp để cứu trợ và khắc phục hậu quả thiên tai*) hay Nghị định số 93/2021/NĐ-CP (*nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố; hỗ trợ bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo*).

+ Một số khoản viện trợ thuộc các tổ chức liên chính phủ, hoặc các tổ chức chính phủ nước ngoài phải thực hiện thủ tục tiếp nhận theo các quy định về quản lý và sử dụng vốn ODA. Thực tiễn thời gian qua tại Hà Tĩnh có một số khoản viện trợ ngắn hạn (02-03 tháng) do các tổ chức này đề xuất tài trợ. Tuy nhiên, nếu áp dụng quy trình tiếp nhận nguồn vốn ODA thì phát sinh rất nhiều thủ tục, qua nhiều bộ,

ngành trung ương và địa phương, mất nhiều thời gian (có thể vài năm) dẫn đến nhiều Tổ chức PCPNN không muốn tài trợ.

+ Đối với các khoản viện trợ bằng tiền mặt; nhiều nhà tài trợ đã thực hiện đầy đủ thủ tục trình phê duyệt tiếp nhận nhưng đến lúc thực hiện thì không thông qua tài khoản tiếp nhận viện trợ của tỉnh mà trực tiếp giải ngân cho các đối tượng hưởng lợi với mong muốn trực tiếp kiểm soát tiền mặt..., họ sẵn sàng hủy viện trợ nếu phải thực hiện quy trình thủ tục rườm rà, khó khăn.

II. Kết quả thực hiện Chương trình

1. Công tác chỉ đạo, điều hành triển khai thực hiện Chương trình

Trên cơ sở các nghị định, thông tư hướng dẫn về công tác vận động viện trợ PCPNN, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành liên quan đặc biệt là Ban Công tác phi chính phủ tỉnh Hà Tĩnh căn cứ triển khai thực hiện theo lộ trình, thời gian. Thực hiện nghiêm túc quy trình thu hút, vận động và triển khai thực hiện các chương trình, dự án, thực hiện tốt chế độ báo cáo theo đúng quy định. Việc triển khai thực hiện các chương trình, dự án kịp thời, hiệu quả, đúng đối tượng hưởng lợi và đúng mục đích của nhà tài trợ.

2. Các biện pháp đã thực hiện

a. Hoàn thiện hệ thống văn bản liên quan đến công tác phi chính phủ nước ngoài. Để cụ thể hóa các Nghị định, Thông tư của Trung ương, Tỉnh ủy, UBND tỉnh Hà Tĩnh đã ban hành các văn bản của tỉnh để triển khai thực hiện, cụ thể:

- Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn Hà Tĩnh ban hành kèm theo Quyết định số 23/2012/QĐ-UBND ngày 08/5/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Chương trình vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài của tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2018 - 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 2810/QĐ-UBND ngày 21/9/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

b. Việc xây dựng, triển khai thực hiện cơ chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan của tỉnh: Sở Ngoại vụ chủ trì phối hợp với các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan chủ động trong công tác vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài.

c. Công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá hiệu quả viện trợ PCPNN

Sau khi Chương trình Quốc gia xúc tiến vận động viện trợ được ban hành, chưa phát hiện tổ chức, đơn vị nào vi phạm các quy chế, quy định về quản lý hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài tại Việt Nam và quản lý viện trợ phi chính phủ trên địa bàn tỉnh.

d. Tăng cường nguồn nhân lực trong công tác PCPNN

Tăng cường nguồn nhân lực trong công tác PCPNN, đào tạo bồi dưỡng kiến thức nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác PCPNN ở các cấp về các kỹ năng: thu thập thông tin, điều tra, khảo sát lập các chương trình, dự án, đặc biệt chú trọng nâng cao năng lực chuẩn bị dự án kêu gọi viện trợ PCPNN, trình độ ngoại ngữ; xây dựng nội dung vận động viện trợ; kiểm tra, giám sát, đánh giá các chương trình, dự án viện trợ và nắm vững các quy định của Nhà nước về vận động, tiếp nhận, quản lý, sử dụng viện trợ PCPNN.

Tạo điều kiện để các cán bộ thực hiện công tác PCPNN tham gia các lớp tập huấn về công tác PCPNN do Bộ Ngoại giao, Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN, Liên hiệp các tổ chức hữu nghị Việt Nam tổ chức.

e. Củng cố bộ máy cơ quan quản lý ở địa phương liên quan đến hoạt động viện trợ của các tổ chức PCPNN

Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 970/QĐ-UBND ngày 15/3/2021 về việc kiện toàn Ban Công tác phi chính phủ tỉnh Hà Tĩnh, trong đó có 01 đồng chí Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh làm Trưởng ban, Giám đốc Sở Ngoại vụ và Phó Giám đốc Sở Kế hoạch làm Phó Trưởng ban và đại diện lãnh đạo một số sở, ngành liên quan làm Thành viên Ban Công tác. Sở Ngoại vụ là Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo.

Ban Chỉ đạo hoạt động theo sự chỉ đạo trực tiếp của UBND tỉnh, có nhiệm vụ giúp UBND tỉnh chỉ đạo, đôn đốc các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố thị xã và các đơn vị có liên quan triển khai thực hiện các chủ trương, chính sách nhiệm vụ giải pháp về công tác phi chính phủ nước ngoài; tham mưu UBND tỉnh xây dựng kế hoạch, tổ chức triển khai thực hiện kêu gọi vận động viện trợ phi chính phủ và quản lý nhà nước về công tác phi chính phủ nước ngoài.

3. Kết quả thực hiện giai đoạn 2019 - 2025

a. Về giá trị viện trợ PCPNN

Tính từ năm 2019 đến hết 6 tháng đầu năm 2022, tỉnh Hà Tĩnh đã vận động và triển khai thực hiện 74 chương trình từ, dự án với tổng giá trị giải ngân đạt trên 105 tỷ đồng.

b. Về lĩnh vực dự án

Hoạt động viện trợ của các tổ chức PCPNN đa dạng về hình thức, tập trung vào lĩnh vực phát triển bền vững thông qua các chương trình xây dựng nâng cao năng lực cộng đồng nhất là trên các lĩnh vực nâng cao nhận thức, hỗ trợ sản xuất tăng thu nhập cho người dân; hỗ trợ phát triển nông nghiệp nông thôn; phòng chống biến đổi khí hậu, bảo vệ môi trường ; y tế, giáo dục - đào tạo, cứu trợ khẩn cấp và các vấn đề xã hội...

c. Về địa bàn dự án

Các chương trình, dự án PCPNN trong thời gian qua tập trung chủ yếu tại các huyện, xã nghèo, điều kiện sinh sống khó khăn, đặc biệt là đối với người dân ở các vùng sâu vùng xa...

4. Đánh giá chung

a. Kết quả đạt được

Từ năm 2019 đến nay, công tác viện trợ PCPNN trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đã có những thành công và kết quả được ghi nhận. Hầu hết các chương trình/dự án được thực hiện có sự tham gia tích cực từ phía chính quyền địa phương và người dân trong vùng dự án. Các tổ chức triển khai dự án theo kế hoạch đã được đề ra đối với từng dự án cụ thể, tuân thủ các quy định của pháp luật, Quy chế quản lý các hoạt động đối ngoại, Quy chế quản lý viện trợ phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn, được đánh giá là tiếp cận có hiệu quả và phát huy tác dụng bền vững trong việc cải thiện cơ sở hạ tầng quy mô nhỏ, tăng cường năng lực quản lý cũng như các hoạt động sản xuất của người dân, góp phần nâng cao chất lượng sinh kế cho người nghèo, đặc biệt ở những vùng sâu, vùng xa. Hiện nay, xu hướng chung của các tổ chức PCPNN tập trung vào lĩnh vực phát triển bền vững thông qua các chương trình xây dựng nâng cao năng lực cộng đồng nhất là trên các lĩnh vực nâng cao nhận thức, hỗ trợ sản xuất tăng thu nhập cho người dân và nông nghiệp, y tế, giáo dục.

b. Hạn chế và nguyên nhân

Nhìn chung, hoạt động viện trợ của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài đa dạng về hình thức nhưng chưa ổn định về thời gian hoạt động. Còn nhiều khu vực gặp khó khăn chưa tiếp cận được với nguồn viện trợ phi chính phủ nước ngoài, vì vậy kết quả thu hút viện trợ PCPNN vẫn chưa đáp ứng được nhu cầu của tỉnh.

Sự phối hợp giữa các sở, ban, ngành chức năng trong công tác theo dõi quản lý hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn chưa thường xuyên. Ban Công tác phi chính phủ hoạt động kiêm nhiệm, ở các đơn vị, địa phương chưa có cán bộ chuyên trách về công tác đối ngoại cũng như viện trợ phi chính phủ nên có nhiều hạn chế về ngoại ngữ cũng như kinh nghiệm thực tiễn, kỹ năng về công tác viện trợ phi chính phủ.

III. Trọng tâm công tác trong các năm tiếp theo

1. Dự báo tình hình và nhu cầu của tỉnh

Tiếp tục tăng cường công tác vận động viện trợ PCPNN gắn với việc nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn viện trợ phi chính phủ, góp phần phát triển kinh tế xã hội, bảo vệ môi trường, xóa đói giảm nghèo, hướng tới mục tiêu phát triển bền vững;

tăng cường quan hệ với Đại sứ quán các nước, các tổ chức quốc tế, các tổ chức phi chính phủ, cộng đồng người Việt Nam ở nước ngoài, góp phần thúc đẩy quan hệ hữu nghị và hợp tác giữa Việt Nam nói chung, Hà Tĩnh nói riêng với các tổ chức, quốc gia, vùng lãnh thổ trên thế giới theo nguyên tắc đảm bảo chủ quyền độc lập, tự chủ và an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Duy trì và nâng cao giá trị viện trợ của các cá nhân và tổ chức PCPNN, giá trị giải ngân từ 50-70 tỷ đồng/năm; nâng cao hiệu quả của viện trợ PCPNN thông qua việc tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá nâng cao năng lực hợp tác với các tổ chức PCPNN.

Luôn tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động viện trợ của các tổ chức PCPNN. Nâng cao tính chủ động, năng lực hợp tác trong quan hệ với các tổ chức PCPNN của các sở, ban, ngành, địa phương và người dân.

Tăng cường công tác về người Việt Nam ở nước ngoài để vận động sự ủng hộ của cộng đồng người Việt Nam ở nước ngoài.

Định hướng cho các sở, ban, ngành, các huyện, thị xã, thành phố xây dựng các dự án vận động viện trợ PCPNN.

2. Định hướng chung

Vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài phải phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội, chương trình xóa đói - giảm nghèo, xây dựng nông thôn mới, phù hợp với quy hoạch và tình hình thực tế của từng ngành và địa phương; trên cơ sở các thế mạnh, lĩnh vực ưu tiên của các tổ chức phi chính phủ để kêu gọi tối đa số lượng, phát huy cao nhất hiệu quả nguồn vốn viện trợ.

Tiếp tục hướng dẫn các sở, ban, ngành đoàn thể cấp tỉnh và các huyện, thị xã, thành phố xây dựng đề xuất dự án để xây dựng Ngân hàng dự án của tỉnh phục vụ công tác vận động viện trợ của tỉnh; khuyến khích các đơn vị, địa phương chủ động vận động tìm nguồn tài trợ phi chính phủ nước ngoài.

Tăng cường công tác vận động viện trợ bằng việc tổ chức các cuộc tiếp xúc, đàm phán, làm việc với các tổ chức phi chính phủ đang hoạt động tại Việt Nam và Đại sứ quán các nước tại Việt Nam; tiếp tục duy trì mối quan hệ với các tổ chức PCPNN và mở rộng quan hệ, hợp tác với các tổ chức PCPNN tiềm năng khác, đa dạng hóa phương thức tiếp cận để thu hút các nguồn tài trợ.

* Các lĩnh vực ưu tiên vận động viện trợ:

- Lĩnh vực nông - lâm - ngư nghiệp và phát triển nông thôn
- Lĩnh vực y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân
- Lĩnh vực giáo dục - đào tạo và dạy nghề

- Giải quyết các vấn đề xã hội
- Bảo vệ môi trường, chống biến đổi khí hậu, xử lý rác thải, nước sạch, giảm nhẹ thiên tai và cứu trợ khẩn cấp
- Phát triển và quản lý đô thị, xử lý rác thải công nghiệp và đô thị

3. Các biện pháp thực hiện

a. Về cơ chế, chính sách

- Tuyên truyền và thực hiện tốt Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ phi chính phủ nước ngoài trên địa bàn Hà Tĩnh và Chương trình vận động viện trợ phi chính phủ nước ngoài của tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2018 - 2025 nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các cá nhân và tổ chức PCPNN hoạt động tại Hà Tĩnh với thủ tục đơn giản, nhanh gọn và tuân thủ các quy định.

- Xây dựng cơ chế chia sẻ thông tin, phối hợp kiểm tra và đánh giá các dự án PCPNN có sự tham gia theo dõi, giám sát và đánh giá từ phía cộng đồng.

b. Về thông tin, tuyên truyền

- Nâng cao nhận thức về bản chất của viện trợ PCPNN, phát huy tinh thần làm chủ trong thu hút và sử dụng nguồn vốn này nhằm phục vụ mục tiêu giảm nghèo và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Tăng cường cung cấp thông tin về nhu cầu vận động viện trợ PCPNN của các ngành, các địa phương bằng nhiều phương thức để chuyển tải đến nhà tài trợ.

- Tổ chức các hội thảo để tiếp cận và giới thiệu với nhà tài trợ nhu cầu viện trợ của tỉnh.

c. Về phương thức vận động

- Duy trì quan hệ với các đối tác truyền thống đã có viện trợ cho Hà Tĩnh, đồng thời, tăng cường mở rộng quan hệ với các tổ chức PCPNN có tiềm lực và hoạt động trong những lĩnh vực tỉnh cần thu hút.

- Tăng cường phối hợp với Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN, Liên hiệp các tổ chức hữu nghị Việt Nam để cung cấp thông tin nhằm giới thiệu các nhu cầu của tỉnh với các tổ chức PCPNN, hướng viện trợ vào những lĩnh vực và địa bàn ưu tiên.

- Tranh thủ vận động viện trợ PCPNN thông qua các cơ quan đại diện nước ngoài tại Việt Nam, các cơ quan đại diện Việt Nam ở nước ngoài, cộng đồng người Việt Nam ở nước ngoài.

- Khuyến khích và tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân tham gia vào công tác tiếp xúc, vận động viện trợ PCPNN.

- Phối hợp chặt chẽ với cơ quan chức năng nhằm lựa chọn các đối tác phù hợp, đảm bảo an ninh đối ngoại trong công tác thu hút, vận động viện trợ.

d. Về tăng cường công tác giám sát, đánh giá nhằm nâng cao hiệu quả viện trợ PCPNN

- Xây dựng hệ thống giám sát và đánh giá hiệu quả các chương trình, dự án PCPNN để kịp thời rút kinh nghiệm, nhân rộng mô hình hoặc chấn chỉnh, xử lý những sai phạm trong quá trình thực hiện.

- Tăng cường thông tin và tuyên truyền về hiệu quả của nguồn viện trợ PCPNN, về các mô hình dự án hiệu quả, các bài học và kinh nghiệm thiết thực cho các tổ chức tài trợ cũng như cho các cơ quan liên quan.

e. Về củng cố bộ máy cơ quan vận động viện trợ PCPNN

- Tiếp tục củng cố và tăng cường năng lực các cơ quan đầu mối về công tác PCPNN của tỉnh, đảm bảo có cán bộ chuyên trách, được đào tạo cơ bản và phù hợp, đủ điều kiện cơ sở vật chất để thực hiện công tác vận động, quản lý và sử dụng viện trợ hiệu quả.

- Tiếp tục công tác đào tạo, bồi dưỡng, cập nhật kiến thức một cách có hệ thống và thường xuyên cho cán bộ làm công tác viện trợ PCPNN về các kỹ năng xây dựng, vận động, quan hệ, tổ chức thực hiện, kiểm tra, giám sát, đánh giá các dự án PCPNN. Đặc biệt, chú trọng nâng cao năng lực chuẩn bị dự án kêu gọi viện trợ PCPNN, trình độ ngoại ngữ.

IV. Đề xuất, kiến nghị

Để tăng cường thu hút vận động, quản lý, khai thác hiệu quả nguồn viện trợ phi chính phủ nước ngoài trong thời gian tới, tỉnh Hà Tĩnh đề xuất Bộ Ngoại giao, Ủy ban Công tác về các Tổ chức PCPNN, Liên hiệp các Tổ chức Hữu nghị Việt Nam và các cơ quan liên quan một số nội dung sau:

- Đề nghị có văn bản hướng dẫn thực hiện Nghị định số 80/2020/NĐ-CP ngày 08/7/2020 của Chính phủ về việc quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam.

- Bên cạnh giới thiệu các tổ chức phi chính phủ nước ngoài, đề nghị Liên hiệp các Tổ chức Hữu nghị Việt Nam và các cơ quan liên quan giới thiệu các doanh nghiệp Việt Nam và doanh nghiệp nước ngoài có hoạt động viện trợ về cho các địa phương tìm hiểu, tiếp cận nhằm đa dạng các loại hình và kêu gọi vận động viện trợ cho địa phương.

- Tổ chức tham quan chia sẻ và học hỏi kinh nghiệm một số tỉnh làm tốt công tác viện trợ phi chính phủ; cử cán bộ tham gia các lớp tập huấn, đào tạo, nâng cao năng lực cho đội ngũ phụ trách công tác viện trợ phi chính phủ nước ngoài, viện trợ không hoàn lại của tỉnh từ cấp tỉnh đến huyện, xã do tỉnh hoặc Trung ương tổ chức.

Trên đây là báo cáo sơ kết giữa kỳ thực hiện Chương trình Quốc gia xúc tiến vận động viện trợ PCPNN giai đoạn 2019 - 2025 tại tỉnh Hà Tĩnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, HTQT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Mạnh Hùng

PHIẾU TỰ ĐÁNH GIÁ

**Giữa kỳ thực hiện Chương trình Quốc gia xúc tiến vận động viện trợ
PCPNN giai đoạn 2019 -2025 tại tỉnh Hà Tĩnh**

*(Kèm theo văn bản số...../BC-SNgV ngày
của Sở Ngoại vụ Hà Tĩnh)*

1. Tên Chương trình

Chương trình Quốc gia xúc tiến vận động viện trợ PCPNN giai đoạn 2019 - 2025

2. Đánh giá

Số TT	Nội dung đánh giá	Rất tốt	Tốt	Trung bình	Kém	Rất kém
I.	Mức độ thực hiện các nội dung, biện pháp của Chương trình					
1.1	Bổ sung, sửa đổi hệ thống văn bản liên quan theo hướng tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức PCPNN vào hoạt động tại Việt Nam		√			
1.2	Xây dựng chương trình, kế hoạch tăng cường hợp tác và vận động viện trợ PCPNN. Tăng cường cung cấp thông tin, giới thiệu nhu cầu vận động viện trợ		√			
1.3	Việc xây dựng, triển khai thực hiện cơ chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan của ngành, địa phương trong hợp tác, vận động viện trợ PCPNN		√			
1.4	Công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá hiệu quả viện trợ PCPNN		√			
1.5	Công tác phối hợp với các tổ chức PCPNN, nhà tài trợ khác trong triển khai các chương trình, dự án; phối hợp tháo gỡ		√			

	khó khăn trong hoạt động của các tổ chức, nhà tài trợ					
1.6	Công tác khen thưởng, ghi nhận đóng góp của các tổ chức PCPNN; chấn chỉnh, xử lý sai phạm trong hoạt động PCPNN		√			
1.7	Củng cố bộ máy tổ chức và nguồn lực cho đội ngũ làm công tác liên quan đến hợp tác và vận động viện trợ PCPNN		√			
II.	Đánh giá kết quả thực hiện					
2.1	Về sự phù hợp của các chương trình, dự án đối với ưu tiên của địa phương		√			
2.2	Về hiệu quả của các chương trình, dự án		√			

3. Ý kiến đánh giá khác: Không