

BÁO CÁO SÁNG KIẾN

PHẦN MỞ ĐẦU

I. Bối cảnh của đề tài

Trong những năm qua, công tác đối ngoại của nước ta, của tỉnh Hà Tĩnh diễn ra ngày càng sâu, rộng và đạt được nhiều thành tựu to lớn trên các lĩnh vực: kinh tế, chính trị, văn hóa, giáo dục, quốc phòng an ninh..., góp phần quan trọng vào sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội, gia tăng sức mạnh tổng hợp, giữ vững độc lập chủ quyền, toàn vẹn lãnh thổ của đất nước, giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội; cải thiện đời sống nhân dân. Từ một quốc gia phải trải qua 30 năm chiến tranh với bao tổn thất về mọi mặt, Việt Nam đã và đang khẳng định thế và lực của mình trong cộng đồng quốc tế, là một quốc gia yêu chuộng hoà bình, tích cực, có trách nhiệm trong hợp tác phát triển. Những thành công của nước ta trong chặng đường vừa qua đã và đang được cộng đồng quốc tế ghi nhận và đánh giá cao.

Từ lý luận đến thực tiễn đã chỉ rõ, công tác đối ngoại mà trọng tâm là hội nhập quốc tế là xu thế tất yếu, khách quan, mang tính phổ quát cho mọi quốc gia trong quá trình phát triển. Ở cấp độ Quốc gia, trải qua 30 năm đổi mới, với những thành tựu quan trọng đạt được trong tiến trình xóa đói, giảm nghèo, phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt là việc hoàn thành các Mục tiêu Thiên niên kỷ, bên cạnh yếu tố nội lực giữ vai trò quyết định, các nhân tố bên ngoài thông qua quá trình hội nhập ngày càng sâu rộng đã góp phần quan trọng cho những thành tựu này.

Tuy nhiên, trong chặng đường đã qua, Việt Nam cũng gặp không ít những trở ngại, thách thức, đó là nguy cơ bất ổn chính trị, tình hình vi phạm pháp luật, tội phạm, mất trật tự, an toàn xã hội, khủng bố, chiến tranh mạng, an toàn thông tin...trong khu vực và trên thế giới tiếp tục gia tăng. Các vấn đề an ninh lãnh thổ, nhất là vấn đề Biển Đông có thể diễn biến phức tạp hơn, không loại trừ những đột biến, gây tác động tiêu cực tới an ninh, ổn định, phá vỡ môi trường hòa bình, ngăn cản sự phát triển của đất nước.

Để hội nhập thành công đòi hỏi chúng ta phải không ngừng nhận diện những thuận lợi, khó khăn trong từng bước hội nhập của mình, qua đó tiếp tục đổi mới trong tư duy, trong hành động, không ngừng nâng cao nội lực, nhằm xác lập thế và lực mới của Việt Nam trên trường quốc tế.

Nhờ vậy, công tác hội nhập quốc tế của tỉnh trong thời gian qua đạt được nhiều kết quả đáng khích lệ, bước đầu khẳng định được vị thế của tỉnh trong khu vực và một số nước trên thế giới, góp phần cải thiện đời sống nhân dân, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo.

II. Lý do chọn đề tài

- Bộ Chính trị, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Ngoại giao đã ban hành nhiều văn bản pháp lý liên quan đến công tác đối ngoại, tạo hành lang pháp lý cho địa phương trong việc xây dựng và triển khai các hoạt động đối ngoại tại tỉnh.

- Những năm qua, tỉnh Hà Tĩnh đã chủ động, tích cực xây dựng và triển khai có hiệu quả nhiều chương trình, kế hoạch về hội nhập quốc tế, đạt được những thành tựu quan trọng, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững môi trường hoà bình, ổn định, nâng cao vị thế của tỉnh trong nước và khu vực. Trong quan hệ song phương và đa phương, tỉnh ta đã củng cố và phát triển quan hệ hữu nghị hợp tác toàn diện với các tỉnh của nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào, Vương quốc Thái Lan và các nước trong tuyến hành lang kinh tế Đông Tây; mở rộng hợp tác trên một số lĩnh vực với các nước Nhật Bản, Hàn Quốc, Singapore, Canada, Pháp, Đức, I-xra-en. Các mối quan hệ, hợp tác ngày càng phát triển theo hướng thực chất, đi vào chiều sâu và có hiệu quả. Tuy nhiên, những kết quả đạt được mới là bước đầu, công tác đối ngoại nói chung, hoạt động hội nhập quốc tế của tỉnh ta vẫn còn nhiều hạn chế. Để tiếp tục thực hiện Nghị quyết Đại hội XII của Đảng, Nghị quyết Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII và triển khai đầy mạnh các hoạt động đối ngoại, hội nhập quốc tế trong bối cảnh tình hình thế giới, khu vực sẽ có nhiều chuyển biến phức tạp, khó lường mang đến cả cơ hội cũng như thách thức mới đối với nước ta, công tác đối ngoại địa phương cần tiếp tục chủ động, tích cực và nâng cao hiệu quả các cam kết kinh tế quốc tế, làm sâu sắc hơn các mối quan hệ cấp độ địa phương, góp phần vào mục tiêu chung giữ vững môi trường hòa bình, ổn định, mở rộng và đưa các mối quan hệ đối ngoại đi vào chiều sâu, thực hiện hiệu quả tiến trình hội nhập quốc tế. Với vai trò là người đứng đầu ngành đối ngoại của tỉnh, cá nhân nhận thấy việc xây dựng Kế hoạch hành động triển khai công tác đối ngoại giai đoạn 2018-2021 và các năm tiếp theo của tỉnh Hà Tĩnh là rất cần thiết góp phần giải quyết những mục tiêu đã đề ra.

III. Phạm vi và đối tượng nghiên cứu:

1. Phạm vi: Toàn tỉnh
2. Đối tượng: Sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh.

IV. Mục đích nghiên cứu

1. Cụ thể hóa đường lối, chính sách đối ngoại của Đảng và Nhà nước đảm bảo với các yêu cầu, định hướng công tác đối ngoại đến năm 2021 và những năm tiếp phù hợp với tình hình thực tế và định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Đề ra các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm nhằm triển khai đồng bộ, hiệu quả công tác đối ngoại trên tất cả các lĩnh vực: chính trị, phát triển kinh tế, an ninh quốc

phòng, giáo dục, y tế, văn hóa - xã hội và các lĩnh vực khác theo chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước và tình hình của tỉnh.

3. Đưa ra các nhiệm vụ và giải pháp thực hiện đồng bộ để các ngành, các cấp, địa phương trên địa bàn tỉnh chủ động xây dựng kế hoạch hành động, triển khai thực hiện trong thời gian tới. Nâng cao hiệu quả hoạt động đối ngoại và chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác đối ngoại đáp ứng xu thế hội nhập, phát triển của tỉnh.

V. Điểm mới trong kết quả nghiên cứu

Đây là lần đầu tiên tham mưu cho tỉnh ban hành Kế hoạch hành động triển khai công tác đối ngoại của cả giai đoạn, mang tính dài hơi, chiến lược (vì những năm trước đây, mới chỉ tham mưu kế hoạch đối ngoại của từng năm). Việc ban hành kế hoạch hành động của cả giai đoạn giúp cho các sở, ngành, địa phương có cái nhìn toàn diện hơn để xây dựng kế hoạch của đơn vị, địa phương.

PHẦN NỘI DUNG

I. Cơ sở lý luận

Kế hoạch hành động triển khai công tác đối ngoại giai đoạn 2018-2021 và các năm tiếp theo của tỉnh Hà Tĩnh tham chiếu những văn bản sau: Quyết định số 272-QĐ/TW ngày 21/01/2015 của Bộ Chính trị khóa XI về việc ban hành Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại; Chỉ thị số 04-CT/TW ngày 06/7/2011 của Ban Bí thư về tiếp tục đổi mới và nâng cao hiệu quả công tác đối ngoại nhân dân trong tình hình mới; Chỉ thị số 38-CT/TW ngày 21/7/2014 của Bộ Chính trị và các tiêu chí chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý các đoàn đi công tác nước ngoài; Quyết định 339-QĐ/TU của Tỉnh ủy về Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hà Tĩnh lần thứ XVIII (nhiệm kỳ 2015-2020); Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội của tỉnh Hà Tĩnh và định hướng hành động công tác đối ngoại địa phương sau Hội nghị Ngoại vụ toàn quốc lần thứ 19.

II. Thực trạng vấn đề

Thực hiện đường lối, chính sách của Đảng về chủ động và tích cực hội nhập quốc tế trong thời kỳ đổi mới, những năm qua tỉnh Hà Tĩnh đã chủ động, tích cực xây dựng và triển khai có hiệu quả nhiều chương trình, kế hoạch về công tác đối ngoại, hội nhập quốc tế, đạt được những thành tựu quan trọng, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững môi trường hoà bình, ổn định, nâng cao vị thế của tỉnh trong nước và khu vực. Tuy nhiên, những kết quả đạt được mới là bước đầu, hoạt động hội nhập quốc tế của tỉnh ta vẫn còn nhiều hạn chế: Quan hệ hợp tác với các nước, vùng lãnh thổ trên thế giới mới chủ yếu tập trung với các tỉnh của nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào, các tỉnh vùng Đông Bắc Thái Lan và cơ quan đại diện ngoại giao tại Việt Nam của các nước, vùng lãnh thổ như: Nhật Bản, Hàn Quốc, Singapore, Đài Loan, I-xra-en, Đức, Pháp; Công tác thu hút các nguồn viện trợ, đầu tư vào Hà Tĩnh mặc dù đã đạt những kết quả

đáng kể trong thời gian qua nhưng chưa thực sự tương xứng với tiềm năng lợi thế của tỉnh; tính chủ động của doanh nghiệp về hội nhập kinh tế quốc tế còn thấp, quy mô vừa và nhỏ, chưa đủ tiềm lực vươn ra các thị trường nước ngoài, các doanh nghiệp gặp khó khăn về vốn và trong việc tìm kiếm thị trường đầu ra; ngoài một số dự án quy mô lớn, phần nhiều các dự án do các doanh nghiệp có vốn đầu tư nhỏ, sử dụng lao động ít; liên doanh, liên kết các nhà đầu tư, các doanh nghiệp chưa cao nên sức cạnh tranh còn thấp; Kết quả hợp tác trên các lĩnh vực khác như: khoa học công nghệ, giáo dục đào tạo, y tế còn hạn chế. Những hạn chế trên xuất phát từ nhiều nguyên nhân khách quan và chủ quan. *Về khách quan:* Tình hình chính trị trong khu vực và trên thế giới còn nhiều bất ổn; xuất phát điểm của nền kinh tế và khả năng đáp ứng của các nguồn lực cho nhu cầu phát triển hội nhập của tỉnh còn thấp. *Về chủ quan:* nhận thức của một số cấp ủy đảng, chính quyền, một bộ phận cán bộ, đảng viên và nhân dân về vai trò của công tác đối ngoại chưa đầy đủ; đội ngũ cán bộ làm công tác đối ngoại từ cấp tỉnh đến cấp cơ sở chưa tương xứng, nhất là trình độ ngoại ngữ, kiến thức về đối ngoại và xử lý tình huống chưa thực sự chuyên nghiệp.

Việc ban hành kế hoạch hành động với các giải pháp cụ thể, phân công trách nhiệm các sở, ngành, đơn vị, địa phương nhằm tạo môi trường thuận lợi, tranh thủ tối đa các nguồn lực bên ngoài để phát triển kinh tế - xã hội; quảng bá hình ảnh của Hà Tĩnh ra bạn bè thế giới; giữ gìn và phát huy các giá trị truyền thống, bản sắc văn hoá dân tộc, văn hóa vùng miền của tỉnh Hà Tĩnh đồng thời tiếp nhận những tinh hoa văn hóa nhân loại, nâng cao hiệu quả hoạt động đối ngoại và chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác đối ngoại, đáp ứng xu thế hội nhập, phát triển của đất nước... tạo sức mạnh tổng hợp, nâng cao vị thế của tỉnh Hà Tĩnh trong khu vực và trên thế giới

III. Các biện pháp đã tiến hành để giải quyết vấn đề

1. Tiếp tục quán triệt, triển khai đường lối đối ngoại của Đảng, Nhà nước và nâng cao hiệu quả quản lý các hoạt động đối ngoại ở địa phương

- Thường xuyên quán triệt và triển khai đường lối đối ngoại của Đảng, Nhà nước nhằm tiếp tục nâng cao hiệu quả hoạt động đối ngoại; thực hiện nghiêm túc Quyết định số 272-QĐ/TW ngày 21/01/2015 của Bộ Chính trị khóa XI về việc ban hành Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại; Chỉ thị số 04-CT/TW ngày 06/7/2011 của Ban Bí thư về tiếp tục đổi mới và nâng cao hiệu quả công tác đối ngoại nhân dân trong tình hình mới; Chỉ thị số 38-CT/TW ngày 21/7/2014 của Bộ Chính trị và các tiêu chí chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường quản lý các đoàn đi công tác nước ngoài; Quyết định 339-QĐ/TU của Tỉnh ủy về Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh và các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Ngoại giao và các Ban, Bộ, ngành Trung ương. Tăng cường cơ chế phối hợp với Bộ Ngoại giao, Ban Đối ngoại Trung ương và các Cơ quan đại diện Việt Nam ở nước

ngoài trong quá trình chuẩn bị nội dung, xây dựng chương trình để đảm bảo hiệu quả, thiết thực.

- Thực hiện nghiêm túc các quy định liên quan trong quá trình triển khai thực hiện từng hoạt động đối ngoại cụ thể; thực hiện chế độ báo cáo định kỳ về công tác đối ngoại cũng như xây dựng kế hoạch hoạt động đối ngoại hàng năm theo quy định. Tăng cường phối hợp quản lý tốt các vấn đề có yếu tố nước ngoài trên địa bàn.

2. Tăng cường hội nhập, hợp tác quốc tế với trọng tâm phát triển kinh tế đối ngoại

- Tiếp tục đẩy mạnh triển khai thực hiện Chỉ thị 15/CT-TTg ngày 07/7/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp tục triển khai Nghị quyết 22-NQ/TW của Bộ Chính trị; Chương trình hành động 479-CTr/TU ngày 19/01/2017 của Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TW về thực hiện có hiệu quả tiến trình hội nhập kinh tế quốc tế, giữ vững ổn định chính trị - xã hội trong bối cảnh nước ta tham gia các hiệp định thương mại tự do thế hệ mới và Kế hoạch số 104/KH-UBND ngày 27/3/2017 của UBND tỉnh triển khai thực hiện Chương trình hành động 479-CTr/TU; Chương trình số 274/CTr-UBND ngày 10/7/2014 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW của Bộ Chính trị. Hàng năm, xây dựng và triển khai, thực hiện có hiệu quả Kế hoạch Hội nhập quốc tế tỉnh Hà Tĩnh.

- Đẩy mạnh và làm sâu sắc hơn quan hệ với các đối tác truyền thống như Lào và các tỉnh vùng Đông bắc Thái Lan; tiếp tục tăng cường xây dựng quan hệ hợp tác với các đối tác quan trọng như Nhật Bản, Hàn Quốc, Singapore, Đài Loan, Đức, Pháp, Canada, Úc, I-xra-en và một số đối tác khác; đưa khuôn khổ quan hệ đã xác lập đi vào thực chất, tạo sự đan xen gắn kết lợi ích giữa tỉnh với các đối tác. Tích cực hưởng ứng và tham gia xây dựng cộng đồng ASEAN nhằm tăng cường đoàn kết, gia tăng liên kết nội khối, thúc đẩy xu thế hòa bình, hợp tác và phát triển trong khu vực.

- Tiếp tục xúc tiến thiết lập mối quan hệ hữu nghị, hợp tác mới với các tỉnh, thành phố của các nước có nhiều điểm tương đồng với tỉnh Hà Tĩnh và có tiềm năng, thế mạnh trong việc hợp tác phát triển kinh tế, giao lưu văn hóa như Nhật Bản, Hàn Quốc, Canada, Đức, Úc...

- Đẩy mạnh quan hệ với các cơ quan đại diện ngoại giao của Việt Nam ở nước ngoài và các cơ quan đại diện ngoại giao các nước tại Việt Nam nhằm tạo thuận lợi cho công tác quảng bá, xúc tiến đầu tư.

- Tăng cường công tác xúc tiến đầu tư tại chỗ, xây dựng và triển khai các chương trình xúc tiến đầu tư hàng năm. Tiếp tục cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh của tỉnh Hà Tĩnh theo hướng thông thoáng, thuận lợi cho nhà đầu tư nhằm thu hút vốn đầu tư vào tỉnh. Thu hút vốn đăng ký của các dự án đầu tư không sử dụng vốn ngân sách tỉnh, chú trọng thu hút các dự án FDI, vận động nguồn vốn ODA từ các nhà tài trợ đa phương WB, ADB, song phương JICA, EDCF... đầu tư vào các dự án đầu tư hạ tầng đô thị (cấp thoát nước, xử lý chất

thải, giao thông đô thị...), nông nghiệp và phát triển nông thôn và xây dựng các công trình hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế.

- Tiếp tục triển khai các thỏa thuận hợp tác đã ký kết tại các Hội nghị xúc tiến đầu tư tổ chức tại Đức, Singapore, Nhật Bản, Hàn Quốc, Thái Lan. Tích cực tham gia các diễn đàn kinh tế trong nước, khu vực và thế giới để giới thiệu, quảng bá tiềm năng, cơ hội đầu tư tại Hà Tĩnh ra các nước. Tổ chức các chương trình làm việc giữa lãnh đạo tỉnh với các Đại sứ quán, các Tổ chức quốc tế tại Hà Nội cũng như mời một số Đại sứ đặc mệnh toàn quyền các nước tại Việt Nam vào thăm và làm việc tại Hà Tĩnh để mở rộng, tăng cường hợp tác.

- Tiếp tục phát huy hiệu quả trong công tác vận động nguồn lực từ nguồn phi chính phủ nước ngoài đến năm 2025 và những năm tiếp theo, cần tập trung vận động NGOs vào lĩnh vực: Phát triển nông nghiệp và nông thôn; kinh doanh nông nghiệp, kích cầu sản xuất, tìm kiếm thị trường tiêu thụ nông sản; biến đổi khí hậu, ô nhiễm môi trường, phòng chống thiên tai, dịch bệnh và phát triển bền vững, bảo vệ môi trường và các nguồn tài nguyên thiên nhiên; phát triển kết cấu hạ tầng xã hội: Y tế, giáo dục đào tạo, dân số; chuyển giao khoa học kỹ thuật và tăng cường năng lực cho cộng đồng trong phát triển bền vững, đào tạo dạy nghề với các đối tác NGOs: CRS Mỹ; PED; ICCO Hà Lan, PyD, ANESVAD Tây Ban Nha; GTV Italia; ORBIS quốc tế; ITI Mỹ; MSI Anh; SODI Đức; Đông Tây hội ngộ Mỹ; Hội Chữ thập đỏ quốc tế; Tầm nhìn thế giới Mỹ; Hội VNAH & HEALTHED Mỹ; GIZ Đức; Hội tình nguyện Pháp, Bỉ và một số Đại sứ quán nước ngoài tại Việt Nam. Hàng năm, giải ngân nguồn vận động viện trợ không hoàn lại đạt từ 30 đến 50 tỷ đồng.

- Tăng cường công tác quản lý Hội nghị, Hội thảo quốc tế trên địa bàn tỉnh. Các cơ quan có liên quan phối hợp chặt chẽ trong công tác quản lý nhằm đảm bảo các hoạt động an ninh đối ngoại trên địa bàn tỉnh.

3. Triển khai, thực hiện có hiệu quả công tác lãnh sự và bảo hộ công dân

- Tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 1737/CT-TTg ngày 20/9/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác bảo hộ quyền và lợi ích chính đáng của công dân Việt Nam di cư ra nước ngoài trong tình hình hiện nay. Đổi mới, tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách pháp luật của Nhà nước về bảo hộ công dân, các thủ tục, quy định của pháp luật về xuất nhập cảnh, xuất khẩu lao động, kết hôn có yếu tố nước ngoài; tích cực vận hành cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị chức năng của tỉnh trong việc trao đổi thông tin liên quan đến công tác xuất nhập cảnh, bảo hộ công dân và đấu tranh phòng, chống tội phạm buôn bán người, phối hợp với Cục Lãnh sự - Bộ Ngoại giao để trao đổi thông tin kịp thời về tình hình người Hà Tĩnh ở nước ngoài.

- Tăng cường quản lý hoạt động của các tổ chức, cá nhân có yếu tố nước ngoài trên địa bàn tỉnh, chú trọng việc quản lý, kiểm tra, giám sát các tổ chức, cá nhân người nước ngoài triển khai các chương trình, dự án tại các Khu Kinh tế, khu công nghiệp. Nâng cao công tác quản lý trật tự và an ninh tại khu vực tập trung nhiều doanh nghiệp, lao động nước ngoài như Khu Kinh tế Vũng Áng,

Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Cầu Treo. Tập trung xử lý tốt các vụ việc có yếu tố nước ngoài xảy ra trên địa bàn đảm bảo đúng quy định của pháp luật và thông lệ quốc tế. Tăng cường phối hợp, trao đổi thông tin với các Bộ, ngành Trung ương và các địa phương để kịp thời giải quyết các vấn đề phát sinh trong bối cảnh tình hình biển Đông vẫn tiềm ẩn nguy cơ phức tạp, khó lường.

4. Làm tốt công tác bảo vệ biên giới lãnh thổ, an ninh quốc phòng và phát triển kinh tế - xã hội ở khu vực biên giới

- Tiếp tục tổ chức thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 25/10/2013 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XI về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới, Nghị định thư về đường biên giới và mốc quốc giới giữa nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào và Hiệp định về Quy chế quản lý biên giới và cửa khẩu biên giới trên đất liền giữa nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào ký ngày 16/3/2016, có hiệu lực từ ngày 05/9/2017 và các Biên bản cuộc họp thường niên giữa đoàn đại biểu biên giới hai nước Việt Nam - Lào, Chỉ thị số 39-CT/TU ngày 04/4/2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường công tác bảo vệ chủ quyền an ninh biên giới, vùng biển - đảo trong tình hình mới.

- Các lực lượng chức năng khu vực biên giới Việt Nam - Lào tiếp tục tăng cường quan hệ hợp tác trên các lĩnh vực; làm tốt công tác kiểm soát lưu thông biên giới, đấu tranh phòng, chống tội phạm, buôn lậu, gian lận thương mại, đảm bảo ổn định tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội khu vực biên giới. Tiếp tục triển khai, thực hiện có hiệu quả Chỉ thị 30-CT/TU của Tỉnh ủy và Kế hoạch số 381/KH-UBND của UBND tỉnh về việc tổ chức phong trào kết nghĩa cụm dân cư và các đơn vị bảo vệ hai bên biên giới. Thường xuyên quan tâm, hỗ trợ việc tổ chức ký kết nghĩa giữa các cụm dân cư trên tuyến biên giới Hà Tĩnh và các tỉnh phía Lào. Tổ chức thăm hỏi, giúp đỡ về vật chất và tinh thần các cụm dân cư dọc tuyến biên giới, đồng thời phối hợp triển khai hoạt động bảo vệ hệ thống mốc quốc giới, nhằm giữ vững chủ quyền an ninh biên giới, toàn vẹn lãnh thổ và vun đắp tình đoàn kết hữu nghị đặc biệt giữa Việt Nam - Lào nói chung, giữa Hà Tĩnh và các tỉnh của Lào nói riêng.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật để cán bộ, đảng viên, lực lượng vũ trang và Nhân dân đặc biệt là tại khu vực biên giới, ven biển hiểu rõ các quan điểm, chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước và thực hiện nghiêm túc các Hiệp định, Nghị định về biên giới; vận động và hỗ trợ các ngư dân đánh bắt xa bờ bám biển, giữ vững ngư trường, góp phần giữ vững chủ quyền và đảm bảo an ninh tuyến biển. Kiện toàn và sát nhập Ban Biên giới tỉnh và Ban Chỉ đạo Chương trình Biển đông Hải đảo của tỉnh.

- Hoàn thành “Thỏa thuận giữa Chính phủ nước Cộng hòa Xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa Dân chủ nhân dân Lào về việc giải quyết vấn đề di cư tự do, kết hôn không giá thú trong vùng biên giới hai nước”.

5. Đẩy mạnh công tác thông tin đối ngoại, ngoại giao văn hóa và người Việt Nam ở nước ngoài

- Thực hiện có hiệu quả Quyết định số 368/QĐ-TTg ngày 28/2/2013 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt chương trình hành động của Chính phủ về thông tin đối ngoại giai đoạn 2013-2020, Quyết định 07/2018/QĐ-UBND ngày 09/3/2018 của UBND tỉnh về Quy chế quản lý hoạt động thông tin đối ngoại trên địa bàn tỉnh. Đổi mới hình thức, nâng cao chất lượng, sử dụng hiệu quả hoạt động Cổng thông tin điện tử và Trang thông tin điện tử của các Sở, ban, ngành cấp tỉnh, cấp huyện; cung cấp các thông tin về tiềm năng, thế mạnh của địa phương lên Cổng thông tin điện tử tỉnh, các sở, ngành và Bộ Ngoại giao để giới thiệu, quảng bá về Hà Tĩnh và thu hút đầu tư. Quản lý hoạt động của phóng viên báo chí nước ngoài trên địa bàn tỉnh, tranh thủ hiệu quả thông qua các phóng viên nước ngoài để tuyên truyền, giới thiệu những thông tin tích cực của tỉnh ra các nước.

- Tiếp tục đổi mới và nâng cao chất lượng công tác nghiên cứu, tham mưu, dự báo tình hình; định hướng nội dung và hình thức công tác thông tin tuyên truyền phù hợp để phát huy tính chủ động và linh hoạt của các tổ chức, cá nhân. Tăng cường các hoạt động trao đổi, chia sẻ thông tin giữa các cơ quan, tổ chức, cá nhân, các cấp chính quyền địa phương về đối tác, về các sự kiện chính trị đối ngoại lớn của đất nước, của địa phương và của quốc tế, để qua đó nâng cao nhận thức và tạo sự đồng thuận của các tầng lớp nhân dân.

- Tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả Quyết định số 208/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chiến lược Ngoại giao Văn hóa đến năm 2020; Kế hoạch hành động số 171/KH-UBND ngày 27/4/2015 của UBND tỉnh về triển khai chiến lược Ngoại giao văn hóa trên địa bàn tỉnh đến năm 2020. Tăng cường gắn kết ngoại giao văn hóa với ngoại giao chính trị và ngoại giao kinh tế.

- Đa dạng hóa các phương thức giới thiệu, quảng bá văn hóa Hà Tĩnh cho các đoàn nước ngoài tới địa phương và các đoàn công tác, xúc tiến, tham quan học tập của tỉnh tại nước ngoài. Xây dựng các ấn phẩm, sản phẩm đặc sắc văn hóa Hà Tĩnh làm quà tặng cho các đối tác nước ngoài; nâng cao chất lượng tổ chức các lễ hội văn hóa truyền thống trên địa bàn tỉnh. Xây dựng kế hoạch bảo tồn và phát huy các di sản văn hóa phi vật thể và di sản thuộc Chương trình ký ức thế giới của tỉnh Hà Tĩnh được UNESCO công nhận như Dân ca ví dặm Nghệ Tĩnh, Mộc bản Trường học Phúc Giang, Hoàng hoa sứ trình đồ. Tổ chức các đoàn giao lưu văn hóa với các tỉnh trong hiệp hội 9 tỉnh 03 nước Việt Nam - Lào - Thái Lan sử dụng đường 8, đường 12 và các nước có tiềm năng hợp tác.

- Thực hiện có hiệu quả Kế hoạch số 709/KH-UBND ngày 09/12/2015 của UBND tỉnh về việc thực hiện Chỉ thị số 45-CT/TW ngày 19/5/2015 của Bộ Chính trị về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/TW của Bộ Chính trị khóa IX về công tác đối với người Việt Nam ở nước ngoài trong tình hình mới; tạo điều kiện thuận lợi và hỗ trợ đồng bào ổn định cuộc sống, yên tâm

làm ăn sinh sống, hội nhập vào đời sống xã hội của nước sở tại, đồng thời duy trì quan hệ gắn bó với quê hương, đất nước. Tổ chức thăm hỏi và làm việc với cộng đồng người Việt Nam ở nước ngoài nói chung, người Hà Tĩnh nói riêng nhân các đoàn công tác của lãnh đạo tỉnh ra nước ngoài; vận động chính quyền sở tại tạo thuận lợi cho cộng đồng người Việt có điều kiện làm ăn sinh sống. Nghiên cứu thị trường để xúc tiến xuất khẩu lao động. Tiếp tục quan tâm, hỗ trợ và cử giáo viên sang dạy tiếng Việt cho con em cộng đồng người Việt tại tỉnh Bolykhamxay (Lào).

- Thu thập thông tin tiến tới xây dựng cơ sở dữ liệu về cộng đồng Hà Tĩnh ở nước ngoài. Vận động và thu hút người Hà Tĩnh ở nước ngoài hướng về đầu tư, kinh doanh ở quê hương; mở rộng và tạo điều kiện thuận lợi thu hút nguồn kiều hối; kết nối cộng đồng doanh nghiệp trong tỉnh và cộng đồng người Việt ở nước ngoài để thiết lập và mở rộng các kênh tiêu thụ hàng hóa Việt Nam, các quan hệ hợp tác và đầu tư với các doanh nghiệp, các tổ chức và cá nhân ở nước ngoài.

6. Tăng cường công tác thanh tra ngoại giao; công tác đào tạo trong đó chú trọng việc đào tạo bồi dưỡng cán bộ làm công tác đối ngoại tại địa phương.

- Xác định nội dung triển khai công tác thanh tra và phân định thẩm quyền khi tiến hành thanh tra trên các lĩnh vực, tập trung vào một số nội dung: Công tác lãnh sự; thực hiện thỏa thuận quốc tế; quản lý hoạt động của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài; quản lý hội nghị, hội thảo quốc tế; quản lý biên giới và công tác về người Việt Nam ở nước ngoài.

- Tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy làm công tác đối ngoại địa phương theo hướng chuyên nghiệp.

- Làm tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ làm công tác đối ngoại địa phương theo các Đề án bồi dưỡng về hội nhập quốc tế và Đề án bồi dưỡng nghiệp vụ, ngoại ngữ biên phiên dịch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt giai đoạn 2016 - 2020 dành cho cán bộ cơ quan ngoại vụ và các sở, ngành khác làm công tác đối ngoại tại địa phương.

- Phối hợp thực hiện công tác quản lý, đào tạo học sinh, sinh viên đến từ Lào, Thái Lan. Tăng cường triển khai các chương trình liên kết đào tạo với các đối tác quốc tế có chất lượng cao.

IV. Hiệu quả mang lại của sáng kiến

- Định hướng cho các sở, ban, ngành, các huyện, thị xã, thành phố xây dựng và triển khai kế hoạch đối ngoại của ngành, đơn vị theo đúng chủ trương, đường lối đối ngoại của Đảng, nhà nước, định hướng đối ngoại trong từng giai đoạn và đáp ứng được yêu cầu trong giai đoạn hiện nay.

- Giúp cho tỉnh quản lý tốt hơn công tác đối ngoại của các đơn vị, địa phương.

- Phân công nhiệm vụ cụ thể cho các sở, ngành, địa phương tạo thuận lợi cho quá trình triển khai các hoạt động đối ngoại.

V. Khả năng ứng dụng và triển khai

- Sáng kiến được ứng dụng trên tất cả các lĩnh vực của hoạt động đối ngoại, từ các sở, ngành, đơn vị đến các huyện, thị xã, thành phố góp phần nâng cao vị thế của tỉnh trên trường quốc tế và khu vực.

- Sau khi Kế hoạch hành động triển khai công tác đối ngoại giai đoạn 2018-2021 và các năm tiếp theo của tỉnh Hà Tĩnh được ban hành vào đầu tháng 11/2018, Sở Ngoại vụ đã cập nhật lên Cổng thông tin điện tử của Sở, cập nhật lên trang Công báo của tỉnh Hà Tĩnh, gửi Bộ Ngoại giao và các sở, ngành, đơn vị địa phương trong toàn tỉnh căn cứ triển khai, thực hiện.

VI. Ý nghĩa của sáng kiến

- Sáng kiến nhằm nâng cao hiệu quả công tác đối ngoại của tỉnh, góp phần mở rộng quan hệ với các nước, các Đại sứ quán, các tổ chức quốc tế từ đó phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao vị thế của tỉnh Hà Tĩnh.

- Hệ thống đầy đủ các lĩnh vực của hoạt động đối ngoại giúp cho các sở, ngành, đơn vị, địa phương định hướng được các nhiệm vụ để xây dựng và triển khai.

- Sáng kiến được áp dụng lâu dài (từ năm 2018 đến 2021 và các năm tiếp theo), giúp cho các đơn vị, địa phương thuận lợi trong việc xây dựng và triển khai kế hoạch đối ngoại của đơn vị.

PHẦN KẾT LUẬN

I. Những kiến nghị, đề xuất:

Để nâng cao hiệu quả áp dụng sáng kiến vào thực tiễn, tôi xin đưa ra một số đề xuất như sau:

- Huy động, phát huy sức mạnh tổng hợp của các cấp, các ngành và quần chúng nhân dân trên địa bàn tỉnh; vận động, kết hợp, phối hợp với các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước tham gia hoạt động đối ngoại của tỉnh. Triển khai công tác đối ngoại một cách chủ động, tích cực, thiết thực, có trọng tâm, trọng điểm, tiết kiệm, hiệu quả và tránh hình thức.

- Nâng cao hiệu quả hợp tác quốc tế và chủ động hội nhập trong các lĩnh vực: kinh tế, chính trị, văn hoá - xã hội, quốc phòng - an ninh.

- Các đơn vị, địa phương cử cán bộ có năng lực kiêm nhiệm công tác đối ngoại đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho cán bộ, công chức kiêm nhiệm công tác đối ngoại được tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng về kiến thức đối ngoại để tham mưu cho cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai các hoạt động đối ngoại đạt kết quả tốt nhất.

II. Phụ lục kèm theo:

Kế hoạch số 357/KH-UBND ngày 5/11/2018 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch hành động triển khai công tác đối ngoại giai đoạn 2018-2021 và các năm tiếp theo./.

Sáng kiến của đồng chí Hồ Quang Minh

BÁO CÁO TÓM TẮT SÁNG KIẾN

1. Tên sáng kiến: Kế hoạch hành động triển khai công tác đối ngoại giai đoạn 2018-2021 và các năm tiếp theo.

2. Mô tả ngắn gọn các giải pháp cũ thường làm

Từ trước đến nay, Sở Ngoại vụ chỉ tham mưu tỉnh ban hành Kế hoạch hoạt động đối ngoại hàng năm, chưa ban hành Kế hoạch hành động triển khai công tác đối ngoại giai đoạn 2018-2021 và các năm tiếp theo. Việc ban hành kế hoạch hàng năm chỉ triển khai công tác đối ngoại của năm đó, không có tính giai đoạn, tính chiến lược, không có sự liên kết giữa các năm với nhau.

3. Mục đích của các giải pháp sáng kiến

- Tạo sự chuyển biến trong nhận thức và hành động nhằm mở rộng và nâng cao hiệu quả, chất lượng các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh. Phát huy sức mạnh của hệ thống chính trị trong công tác đối ngoại, chủ động lồng ghép nội dung hoạt động kinh tế với đối ngoại nhằm thu hút tối đa nguồn lực bên ngoài phục vụ sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội, góp phần giữ vững an ninh chính trị trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

- Tăng cường chỉ đạo và quản lý nhà nước trong lĩnh vực đối ngoại; đồng thời xây dựng các giải pháp tổ chức thực hiện có hiệu quả các hoạt động đối ngoại làm cơ sở cho các sở, ban, ngành, địa phương triển khai thực hiện công tác đối ngoại một cách thống nhất, đồng bộ.

- Trên cơ sở Kế hoạch hành động triển khai công tác đối ngoại của cả giai đoạn, các sở, ngành, đơn vị, địa phương có định hướng để làm căn cứ xây dựng kế hoạch hoạt động đối ngoại của từng năm và cả giai đoạn của đơn vị, quá trình xây dựng có tính liên kết, tính chiến lược giúp cho đơn vị, địa phương triển khai công tác đối ngoại thuận lợi hơn, có kế hoạch hơn.

4. Bản mô tả giải pháp sáng kiến:

4.1 Thuyết minh giải pháp mới

a. Nguyên tắc chung

- Kế hoạch hành động công tác đối ngoại bám sát Định hướng hành động công tác đối ngoại địa phương được thống nhất tại Hội nghị Ngoại vụ toàn quốc lần thứ 19 và Hội nghị Ngoại giao lần thứ 30 của Bộ Ngoại giao;

- Quyết định 339-QĐ/TU ngày 21 tháng 3 năm 2017 của Tỉnh ủy về Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh và các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Ngoại giao và các Ban, Bộ, ngành Trung ương

- Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hàng năm và giai đoạn của tỉnh Hà Tĩnh.

b. Các giải pháp

- Tăng cường hiệu quả và nâng cao năng lực hội nhập quốc tế, phát triển quan hệ hợp tác kinh tế với các nước có quan hệ hữu nghị truyền thống và đối tác chiến lược với nước ta nhằm thu hút vốn, công nghệ từ bên ngoài để góp phần thực hiện tái cơ cấu nền kinh tế.

- Nâng cao hiệu quả hợp tác quốc tế và chủ động hội nhập trong các lĩnh vực: kinh tế, chính trị, văn hoá - xã hội, quốc phòng - an ninh.

- Triển khai thực hiện có hiệu quả công tác lãnh sự và bảo hộ công dân

- Bảo vệ biên giới lãnh thổ, an ninh quốc phòng và phát triển kinh tế - xã hội ở khu vực biên giới

- Đẩy mạnh công tác thông tin đối ngoại, ngoại giao văn hóa và người Việt Nam ở nước ngoài

4.2. Khả năng áp dụng sáng kiến

Sáng kiến được áp dụng rộng rãi trong toàn tỉnh, từ các sở, ban, ngành đoàn thể cấp tỉnh đến các huyện, thị xã, thành phố có thể áp dụng sáng kiến để triển khai có hiệu quả các hoạt động đối ngoại của từng ngành, đơn vị, địa phương và các hoạt động đối ngoại cấp tỉnh.

4.3. Thuyết minh về lợi ích kinh tế, xã hội của sáng kiến

Kế hoạch hành động giúp định hướng cho các sở, ban, ngành đoàn thể cấp tỉnh, địa phương trên địa bàn tỉnh xây dựng và triển khai công tác đối ngoại nhằm tranh thủ tối đa các nguồn lực bên ngoài để phát triển kinh tế - xã hội; mở rộng thị trường, tranh thủ thêm vốn, công nghệ, tri thức, kinh nghiệm quản lý đảm bảo phát triển nhanh và bền vững; nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của người dân, quảng bá hình ảnh của Hà Tĩnh ra bạn bè thế giới; giữ gìn và phát huy các giá trị truyền thống, bản sắc văn hoá dân tộc, văn hóa vùng miền của tỉnh Hà Tĩnh đồng thời tiếp nhận những tinh hoa văn hóa nhân loại, nâng cao hiệu quả hoạt động đối ngoại và chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác đối ngoại, đáp ứng xu thế hội nhập, phát triển của đất nước... tạo sức mạnh tổng hợp, nâng cao vị thế của tỉnh Hà Tĩnh trong khu vực và trên thế giới.

4.4. Các tài liệu khác gửi kèm: Kế hoạch hành động triển khai công tác đối ngoại giai đoạn 2018-2021 và các năm tiếp theo

4.5. Cam kết không sao chép hoặc vi phạm bản quyền.

Sáng kiến của đồng chí Hồ Quang Minh